

Preventie- en handhavingsplan alcohol 2014 - 2016

Afdelingen Ruimtelijke Ontwikkeling en Samenleving

14 maart 2014

Inhoud

1.	Inleiding.....	3
1.1	Aanleiding.....	3
1.2	Juridisch kader	3
1.3	Opzet preventie- en handavingsplan.....	3
1.4	Uitgangspunt en proces.....	4
2.	Huidige situatie	5
2.1	Het belang van alcoholmatigend beleid	5
2.2	Huidig alcoholgebruik	5
2.3	Belangrijkste conclusies Gezondheidsnota 2013-2016	5
2.3	Huidig handavingsbeleid.....	6
2.3.1	Integraal handavingsbeleid	6
2.3.2	Horecasanctiebeleid	6
2.3.3	Integrale horecacontroles	7
3.	Actieplan 2014 - 2016.....	8
3.1	Doelstelling	8
3.2	Te realiseren resultaten	8
3.3	Acties preventie	8
3.4	Acties communicatie	10
3.5	Acties handhaving	10
3.5.1	Inleiding	10
3.5.2	Risico analyse en prioriteit	11
3.5.3	Methoden	13
3.5.3.1	Structureel steekproefsgewijs	15
3.5.3.2	Incidenteel en steekproefsgewijs	16
3.5.4	Programma en organisatie.....	16
3.5.5	Monitoring resultaten	18
3.6	Evaluatie.....	19
	Bijlage I: Toelichting op risico analyse uit paragraaf 3.5.2.....	20

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 1 januari 2014 is de Drank- en Horecawet gewijzigd en is de leeftijdsgrens voor het bezit van alcoholhoudende drank verhoogd van 16 naar 18 jaar. Met deze wetswijziging worden gemeenten verplicht om een preventie- en handhavingsplan alcohol op te stellen.

Sinds 1 januari 2013 is het toezicht op de Drank- en Horecawet een taak van gemeenten. Voorheen was dit de taak van de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (NVWA). In dit plan wordt beschreven hoe de gemeente Diemen invulling geeft aan deze nieuwe taak en wordt de verbinding gemaakt met de preventieve maatregelen, zoals beschreven in de “Gezondheidsnota 2013 – 2016 gemeente Diemen”.

1.2 Juridisch kader

Artikel 43a van de Drank- en Horecawet regelt waaraan het preventie- en handhavingsplan moet voldoen. Hierin is het volgende geregeld:

- “De gemeenteraad stelt uiterlijk 1 juli 2014 een preventie- en handhavingsplan vast;
- Vervolgens wordt dit elke vier jaar vastgesteld, gelijktijdig met de vaststelling van de nota gezondheidsbeleid (zoals bedoeld in artikel 13 van de Wet Publieke Gezondheid);
- In het plan wordt in ieder geval aangegeven:
 - a. wat de doelstellingen zijn;
 - b. welke acties worden ondernomen om alcoholgebruik, met name onder jongeren te voorkomen;
 - c. de wijze waarop het handhavingsbeleid wordt uitgevoerd en welke handhavingsacties worden ondernomen;
 - d. welke resultaten minimaal behaald dienen te worden.“

1.3 Opzet preventie- en handhavingsplan

Dit plan beschrijft op welke wijze het alcoholgebruik onder met name jongeren wordt teruggedrongen. Hoofdstuk 2 van dit plan begint daarom met de kengetallen over het alcoholgebruik van de inwoners van Diemen. Deze cijfers geven aan in hoeverre alcoholgebruik in Diemen een ‘probleem’ is.

Het terugdringen van het alcoholgebruik is niet nieuw. De gemeente Diemen voert al langere tijd gezondheidsbeleid waarin preventieve maatregelen staan beschreven ten aanzien van het gebruik van genotsmiddelen, waaronder alcohol. Ook toezicht en handhaving is niet nieuw. Dat geldt slechts voor het toezicht op de Drank- en Horecawet. Hoe in de gemeente Diemen wordt toegezien en gehandhaafd, staat beschreven in het integrale handhavingsbeleid. Bij het opstellen van dit plan is

allereerst in kaart gebracht wat er al wordt gedaan ten aanzien van preventie en handhaving. Dit staat beschreven in hoofdstuk 2.

Hoofdstuk 3 bevat de doelstelling en te realiseren resultaten. De doelstelling luidt:

“Het terugbrengen van overmatig alcoholgebruik van met name jongeren door een integrale aanpak door middel van cursussen, vroegsignalering en handhaving.”

Tevens wordt hier beschreven wat de gemeente, aanvullend op het huidige beleid, gaat doen om het alcoholgebruik verder terug te dringen. Actiepunten worden hierbij onderscheiden in drie categorieën, namelijk:

- preventie (paragraaf 3.3);
- communicatie (paragraaf 3.4);
- handhaving (paragraaf 3.5).

Dit eerste preventie- en handhavingsplan bestrijkt een periode van 2,5 jaar (in plaats van vier jaar). In de Drank- en Horecawet is geregeld dat het preventie- en handhavingsplan gelijktijdig met gezondheidsbeleid moet worden vastgesteld (met uitzondering van deze eerste keer). De huidige gezondheidsnota van de gemeente Diemen bestrijkt een periode tot en met 2016.

1.4 Uitgangspunt en proces

Bij de totstandkoming van het voor u liggende plan is uitgegaan van een pragmatisch benadering. Bestaand beleid en activiteiten zijn beoordeeld op wijzigingen in de Drank- en Horecawet.

In het proces om te komen tot een verordening zijn gesprekken gevoerd met het veld. Signalen die hieruit zijn voortgekomen zijn, waar relevant, meegenomen in het preventie-en handhavingsplan.

Daarnaast zijn netwerkpartners (netwerk Jeugd) geraadpleegd. De signalen geven geen afwijkend beeld van ten opzichte van wat in de Gezondheidsnota 2013-2016 is vastgelegd.

2. Huidige situatie

2.1 Het belang van alcoholmatigend beleid

Het gebruik van alcohol is een belangrijke oorzaak van ziekte en sterfte. Verslaving, stress, overlast, (huiselijk) geweld zijn veelvoorkomend bij alcoholmisbruik. Ouders van en / of sleutelfiguren voor jongeren kunnen ten aanzien van alcoholgebruik een negatief voorbeeld zijn of negatieve grenzen stellen voor jongeren. Dat kan tot zorgelijke situaties leiden, aangezien de impact van alcohol extra schadelijk is voor het functioneren van de jongere. Hoe vroeger jongeren beginnen met alcohol des te groter de schade op latere leeftijd en de kans dat ze verslaafd raken. Daarom is het belangrijk om te voorkomen dat jeugdigen gaan gebruiken of om op z'n minst het gebruik zo lang mogelijk uit te stellen. Uit onderzoek blijkt bijvoorbeeld dat kinderen van ouders die duidelijke grenzen stellen, later beginnen met drinken, minder zwaar drinken (ongeacht hun persoonlijkheid) en minder snel vriendschappen aangaan met drinkende vrienden. Kinderen van ouders die geen grenzen stellen, beginnen juist eerder met drinken.

2.2 Huidig alcoholgebruik

Om te bepalen hoe de inwoners van Diemen ervoor staan met betrekking tot hun gezondheid wordt er door de GGD Amsterdam periodiek onderzoek gedaan. De uitkomsten van de gezondheidsmonitor onder volwassenen en voor jongeren het E-MOVO¹ en de jeugdzondheidsmonitor onder kinderen is input geweest voor de nota Volksgezondheid die in 2013 voor Diemen is vastgesteld.

De eerstvolgende gezondheidsmonitor onder volwassenen wordt in 2016 uitgevoerd door de GGD Amsterdam. Alle GGD'en in Nederland doen onderzoek naar de gezondheid van de bevolking. De GGD's gaan onderzoeken gelijk trekken en daarmee kunnen eerste metingen pas in 2016 inzicht bieden.

2.3 Belangrijkste conclusies Gezondheidsnota 2013-2016

- In Diemen drinken laag opgeleiden iets vaker overmatig dan hoog opgeleiden en drinken mannen meer dan vrouwen. Laag opgeleide mannen vormen een risicogroep.
- Het aandeel drinkers is in Diemen hoger dan in de regio.
- Het percentage vrouwen dat overmatig drinkt is in de periode 2005-2010 gedaald van 10% naar 6%.
- In 2010 is de aanpak (een samenwerkingsverband tussen de GGD Amsterdam en Jellinek) geëvalueerd. De deelnemende hulpverleners gaven aan dat zij door de aanpak alerter zijn op alcoholproblematiek.

¹ E-MOVO is een digitaal vragenlijstonderzoek en staat voor Elektronische Monitor en Voorlichting en is een instrument dat landelijk veel wordt toegepast.

- Alcoholgebruik is gerelateerd aan opleidingsniveau: havo/vwo leerlingen in Amsterdam + Diemen proberen vaker weleens alcohol uit en dronken vaker recentelijk. Binge drinking komt juist vaker voor bij de lagere opleidingsniveaus.
- Een reden voor de daling onder jongeren is dat de meeste jongeren van hun ouders niet (voor hun 16^e) mogen drinken.² Vooral de huisregels rond alcohol zijn veel strenger geworden (vanwege berichten over bingedrinkers die in het ziekenhuis belanden).

2.3 Huidig handhavingsbeleid

2.3.1 Integraal handhavingsbeleid

In 2011 heeft de gemeenteraad “Integraal handhavingsbeleid ruimtelijke ontwikkeling gemeente Diemen 2011 – 2014” vastgesteld. Met het integrale handhavingsbeleid wordt inzichtelijk gemaakt hoe de gemeentelijke handhavingstaak wordt uitgevoerd en welke prioriteiten er gesteld zijn.

Op basis van het integrale handhavingsbeleid wordt jaarlijks een uitvoeringsprogramma gemaakt, zodat de uitvoering van de handhavingstaak de landelijke actualiteit en taakstellingen kan volgen. Naast het uitvoeringsprogramma is een handhavingsarrangement met de externe handhavingspartners van belang, waarin is opgenomen wie welke taken verricht en hoe bepaalde handhavingstaken worden opgepakt.

Toezicht en handhaving op de Drank- en Horecawet is daarin nog niet uitgewerkt omdat de uitvoering daarvan recent is gedecentraliseerd. Inmiddels is capaciteit beschikbaar voor het toezicht op de wet, namelijk 485 uur (1/3 Fte). Deze uren worden ingevuld door de boa's van team Handhaving, welke worden opgeleid voor het toezicht op de wet.³

2.3.2 Horecasanctiebeleid

Ondanks dat het toezicht op de naleving van de Drank- en Horecawet tot 1 januari 2013 een taak van de NVWA was, had de gemeente Diemen wel de mogelijkheid om ten aanzien van bepaalde overtredingen bestuursrechtelijk te handhaven. Nadat de NVWA een overtredingen constateerde, ontvingen gemeenten daarvan een afschrift waarna zij bestuursrechtelijk konden handhaven. In het horecasanctiebeleid (horecastappenplan) staat beschreven welke bestuursrechtelijke sancties worden opgelegd ten aanzien van overtredingen van de Drank- en Horecawet, Wet op de Kansspelen en de Algemene Plaatselijke Verordening Diemen 2013.

² Antenne (2011): *Trends in alcohol, tabak en drugs bij jonge Amsterdammers*.

³ Hiervan zijn er drie reeds geslaagd op het moment dat dit plan ter besluitvorming is voorgedragen

2.3.3 Integrale horecacontroles

Sinds enkele jaren worden bij de horecabedrijven in Diemen integrale controles gehouden. Daarbij gaan toezichthouders vanuit verschillende gemeentelijke disciplines (brandveiligheid, openbare ruimte en milieu) met externe partijen (politie, Inspectie SWZ⁴, Belastingdienst, NVWA) gezamenlijk controleren. De NVWA zag daarbij tot 1 januari 2013 toe op naleving van de Drank- en Horecawet.

⁴ Voorheen Arbeidsinspectie

3. Actieplan 2014 - 2016

3.1 Doelstelling

Voor de doelstelling wordt aangesloten bij de doelstelling over het thema genotsmiddelen uit de gezondheidsnota. Dit omdat dit doel recent is gesteld en daarbij ook reeds van een integrale benadering is uitgegaan waarbij zowel wordt ingezet op preventie als handhaving. De doelstelling van dit preventie- en handhavingsplan luidt als volgt:

“Het terugbrengen van overmatig alcoholgebruik van met name jongeren door een integrale aanpak door middel van cursussen, vroegsignalering en handhaving.”

3.2 Te realiseren resultaten

Om deze doelstelling te behalen worden de volgende resultaten nagestreefd:

1. Vrijwilligers van verenigingen zijn voorgelicht in de effecten van alcohol, in het bijzonder voor jongeren;
2. De gemeente heeft inzicht in de mate waarin subsidieafspraken kunnen bijdragen aan het alcoholmatigingsbeleid;
3. Sportverenigingen conformeren zich de doelstellingen van het alcoholmatigingsbeleid van hun sportbonden en de gemeente en treffen maatregelen om hieraan hun bijdrage te leveren (welke worden geborgd in hun bestuursreglement).
4. Alle alcoholverstrekkers zijn bekend met de regelgeving over alcoholverstreking;
5. Alle alcoholverstrekkers beschikken over de benodigde vergunningen (gemeente denkt mee over hoe de activiteiten te legaliseren) of staken de alcoholverstreking;
6. Verbeteren van het naleefgedrag van alcoholverstrekkers, ten aanzien van de regels over alcoholverstreking en de lokale regels in het bijzonder (verbod op prijsacties in de horeca en schenktijden en te houden feesten en partijen bij paracommerciële instellingen);
7. Verbeteren van het naleefgedrag van jongeren (voor wat betreft het voor handen hebben van alcohol).

3.3 Acties preventie

In de Gezondheidsnota 2013-2016 wordt reeds uitgegaan van het feit dat preventie en handhaving elkaar moeten versterken en aanvullen. Dat sluit aan bij de nieuwe wetgeving.

Om deze doelstelling te realiseren worden de volgende acties ondernomen:

1. Continueren (vroeg)signalering door (*doelgroep: laagopgeleide mannen*):
 - training hulpverleners;
 - inzet van een verslavingsconsulent;
 - multidisciplinaire casuïstiekbesprekingen.

2. Continueren voorlichting alcoholgebruik op basisscholen en middelbare scholen en via het jongerenwerk (*doelgroep: jeugd*).
3. Handhaving leeftijdsgrenzen (*doelgroep: jeugd*) (zie paragraaf 3.4).
4. Voorlichting en handhaving sportverenigingen, gelet op de nieuwe regels omtrent paracommercie (*doelgroep: jeugd*).

De leeftijdsgrens voor alcohol is echter wel verhoogd van 16 naar 18 jaar na vaststelling van de Gezondheidsnota. Jongeren die vóór 1 januari 2014 16 jaar oud waren mogen vanaf 1 januari geen alcohol meer nuttigen⁵, terwijl zij dat vóór die datum wel mochten. Deze groep krijgt daarom in de preventie extra aandacht. Voor Diemen geldt dat er moeilijk zicht en grip te krijgen is op de jongeren in de leeftijd 12+ aangezien er geen aanbod is van voortgezet onderwijs. Op dit moment worden deze doelgroepen wel bereikt via het jongerenwerk.

Ontwikkelingen en aanvullingen ten opzicht van huidig beleid:

1. Sterke positie verslavingsconsulent

Met de ontwikkeling van het Brede HOED team in Diemen is de verslavingsconsulent toegankelijker voor zowel inwoners als 1^elijn hulpverleners. Daarmee is het bereik en de laagdrempeligheid vergroot. Voor de hulpverleners (het Brede Hoed Team en het netwerk hier omheen) wordt een training in de vroegsignalering verzorgd van alcoholmisbruik en casuïstiekbesprekingen.

2. Verschuiving leeftijd

Bij de preventieactiviteiten 'Alcohol en Opvoeding' ligt de nadruk dan ook op het bereiken van ouders. De voorlichting vindt plaats op jonge leeftijd (groep 7 en 8 van de basisschool) om overmatig gebruik onder pubers te verminderen. Alle basisscholen in Diemen doen mee. Ook vanuit het OKC wordt voorlichting gegeven aan ouders hoe om te gaan met pubers en alcohol. De jongeren zelf worden vanuit het jongerenwerk en op de middelbare scholen in Amsterdam voorgelicht over alcoholgebruik.

De GGD heeft aangegeven dat zij een verschuiving zien in de leeftijd waar aandacht is voor de effecten van voorlichting. We onderzoeken wat 'leeft' onder jongeren en beoordelen welke vorm van voorlichting de gewenste effecten sorteert.

3. Stimulering (sportverenigingen) en deskundigheidsbevordering

Het regime ten aanzien van alcoholmatiging verandert richting paracommerciele instellingen. We zullen daarom sportverenigingen helpen bij het aanpakken van overmatig alcoholgebruik onder hun leden. Bijvoorbeeld door deskundigheidsbevordering aan te bieden aan vrijwilligers van verenigingen. Met verenigingen en professionals wordt bekeken of succesvolle acties kunnen worden overgebracht naar de verenigingen. Bijvoorbeeld door ouders nadrukkelijker te betrekken en hen afspraken te laten

⁵ Strikt formeel is niet het 'nutigen' strafbaar maar het 'op voor het publiek toegankelijke plaatsen aanwezig hebben of voor consumptie gereed hebben van alcoholhoudende drank'.

maken over het alcoholgebruik met hun kinderen, andere ouders en leiders en coaches van de sportvereniging.

Daarnaast wordt bekeken in welke mate stimulerende activiteiten kunnen worden geborgd in subsidieafspraken. Gesprekken hierover moeten nog worden gevoerd.

3.4 Acties communicatie

Het bevorderen van naleefgedrag begint met kennis van de regels. Alle mogelijke alcoholverstrekkers worden daarom na vaststelling van dit preventie- en handhavingsplan, geïnformeerd over de geldende regels en de wijze waarop de gemeente hierop gaat toezien. Informatievoorziening aan jongeren vindt plaats in het kader van preventie.

De acties die hiervoor worden ondernomen zijn de volgende:

1. De volgende doelgroepen worden via een brief geïnformeerd over regels uit de Drank- en Horecawet welke voor hen gelden:
 - Reguliere horeca;
 - Paracommerciële inrichtingen (sportkantines, buurthuizen, etc.);
 - Detailhandel (slijterijen, supermarkten en winkeliersvereniging) en ambulante handel;
 - Instellingen zonder vergunning waar mogelijk wel incidenteel alcohol wordt verstrekt (scholen en buurthuizen);
 - Medewerkers van de gemeente die activiteiten organiseren waar alcoholhoudende dranken worden verstrekt.
2. Met instellingen met een verscheidenheid aan activiteiten worden gesprekken gevoerd over de mogelijkheden (legalisatie) en onmogelijkheden van drankverstrekking tijdens deze activiteiten;
3. Regels over alcoholverstrekking komen op de website (Digitaal loket) en voor aanvullende vragen kan men terecht bij de horecacontactpersoon.

3.5 Acties handhaving

3.5.1 Inleiding

Voor het onderdeel handhaving wordt aangesloten bij de systematiek van programmatisch handhaven zoals beschreven in het integrale handhavingsbeleid van de gemeente Diemen. De Big 8 beleidscyclus staat hierin centraal.

Dit houdt in dat allereerst de risico's (risico = kans x negatief effect) van de verschillende type overtredingen van de Drank- en Horecawet in kaart zijn gebracht. Vervolgens is op basis van die

risico's de prioriteit bepaald (§ 3.5.2). Dit vormt samen met de uitgangspunten uit het bestaande integrale handhavingsbeleid het strategisch beleidskader.

In paragraaf 3.5.3 wordt vervolgens beschreven hoe deze prioriteit zich laten vertalen in de wijze waarop wordt gehandhaafd. Dat is samen het horecasanctiebeleid⁶ het operationele beleidskader.

Deze werkwijze is in paragraaf 3.5.4 vertaald naar een programma en benodigde capaciteit voor de komende drie jaar. Paragraaf 3.5.5 en 3.6 beschrijven waarop wordt gemonitord en hoe wordt geëvalueerd.



3.5.2 Risico analyse en prioriteit

De risico's van de overtredingen zijn bepaald aan de hand van de methodiek uit de "Gids Programmatisch Handhaven voor decentrale overheden" van het ministerie van Justitie. Onder het risico wordt verstaan het negatieve effect, wat kan optreden bij de overtreding van een bepaalde regel, vermenigvuldigd met de kans dat een overtreding zich voordoet (er vanuit gaande dat niet wordt gehandhaafd).

$$\text{"Risico"} = \text{kans} \times \text{negatief effect}$$

Hierbij worden zes soorten negatief effecten onderscheiden:

1. fysieke veiligheid: letsel, al dan niet dodelijk;
2. kwaliteit: teruggang van de kwaliteit van het sociaal maatschappelijk leven, in het bijzonder wat betreft het gevoel van veiligheid;
3. financieel-economische schade;
4. verlies van of schade aan natuurschoon;
5. schade aan de (volks)gezondheid;
6. schade aan het bestuurlijke imago/stemmenverlies/bestuurlijk belang.

Gelet op de hoeveelheid overtredingen van de Drank- en Horecawet en om het eenvoudig te houden, is er voor gekozen om *niet het risico van iedere overtreding afzonderlijk* in kaart te brengen maar deze in categorieën te verdelen. In bijlage I is uitgewerkt welke overtredingen onder de hieronder genoemde categorieën vallen en worden de scores toegelicht.

⁶ Burgemeester is bevoegd gezag voor vaststellen sanctiebeleid

Bij het bepalen van de risico's, zoals weergegeven in onderstaande tabel, zijn experts vanuit verschillende taakvelden betrokken (openbare orde & veiligheid, welzijn: verslavingsconsulent, horeca en toezicht en handhaving). Een toelichting op de scoresystematiek is terug te vinden in de "Gids Programmatisch Handhaven voor decentrale overheden". Daarin staat onder andere beschreven welke gevolgen behoren bij bovengenoemde scores. Ondanks dat de beoordeling subjectief blijft, is de subjectiviteit zo goed als mogelijk weggenomen door deze scoringssystematiek te gebruiken en door deze met experts vanuit verschillende taakvelden te bepalen.

Tabel 3.1: Risico's overtredingen Drank- en Horecawet

Categorie	Fysiek	kwaliteit	financieel	natuur	Volks- gezondheid	imago	Negatief effect	Kans	Ne x K = Risico	Prioriteit
Afwezigheid leidinggevende / mogelijk schijnbeheer	3	4	4	0	2	4	2,83	4	11	Gemiddeld
Overtredingen regels paracommercie	1	1	2	0	2	4	1,67	5	8	Gemiddeld
Overtredingen leeftijdsgrenzen	2	2	1	0	2	3	1,67	16/17: 4	16/17: 7	Gemiddeld / laag
Happy hours	2	2	1	0	3	4	2	2	4	Laag
Illegale drankverstreking	0	0	1	0	1	4	1	3	3	Laag
Overtredingen bij alcoholverstreking (m.u.v. leeftijdsgrenzen)	0	1	0	0	1	1	0,5	3	2	Laag
Overtredingen 'misbruik' alcohol	1	1	0	0	2	2	1	1	1	Laag
Overtredingen administratieve bepalingen paracommercie	0	0	0	0	1	1	0,33	4	1	Laag
Overige administratieve overtredingen	0	0	0	0	1	1	0,33	2	1	Laag
Risico 0-5 = prioriteit laag			Risico 12-19 = prioriteit hoog			Zie Bijlage I voor nadere informatie				
Risico 6-11 = prioriteit gemiddeld			Risico 20+ = prioriteit heel hoog							

3.5.3 Methoden

De hiervoor weergegeven prioriteitenstelling geeft richting aan de inzet van mensen, middelen, de frequenties van toezicht en handhaving en de aspecten waarop tijdens handhavingsbezoeken wordt gelet. In onderstaande tabel staat weergegeven welke methoden volgens het integraal handhavingsbeleid worden toegepast ten aanzien van de overtredingen met een lage of gemiddelde prioriteit.

Tabel 3.2: Prioriteiten en bijbehorende methoden toezicht en handhaving (bron: Integraal Handhavingsbeleid Ruimtelijke Ordening Gemeente Diemen 2011 – 2014)	
Prioriteit	Methoden
Prioriteit 3: gemiddeld	Toezicht: • Structureel steekproefsgewijs controleren. Handhaving: • Handhaving in projectvorm en steekproefsgewijs volgens het stappenplan. • Omvang van de steekproef hangt af van de beschikbare capaciteit. • Een verbeurde dwangsom wordt alleen geïnd als op het moment van inning nog geen einde is gemaakt aan de illegale situatie.
Prioriteit 4: laag	Toezicht: • Incidenteel steekproefsgewijs controleren dan wel op piepsysteem controleren. Handhaving: • Handhaving vindt niet structureel steekproefsgewijs plaats, afhankelijk van de beschikbare capaciteit.

In aanvulling op bovengenoemde methoden uit het integraal handhavingsbeleid, worden jongeren die in het bezit zijn van alcohol (artikel 45 Drank- en Horecawet) **strafrechtelijk bestraft**. In het gemeentelijke handhavingsbeleid is bepaald dat bestuursrechtelijke handhaving de voorkeur geniet boven strafrechtelijke handhaving. Overtredingen van de leeftijdsgrenzen door jongeren zijn echter alleen strafrechtelijk te sanctioneren.

Recent is gebleken dat jongeren diverse manieren bedenken om toch aan alcohol te komen⁷. De twee meest voorkomende vormen zijn het vervalsen van een identiteitskaart en het lenen van andermans identiteitskaart. Alcoholverstrekkers handelen verschillend nadat zij een jongeren op deze strafbare

⁷ Bron: uitzending NOS journaal 13 maart 2014, n.a.v. onderzoek van www.scholieren.com

feiten betreffen. De gemeente gaat afspraken maken met alcoholverstrekkers over een eenduidige aanpak bij deze vorm van identiteitsfraude, welke gerelateerd is aan de alcoholverstrekking.

In de volgende twee paragrafen wordt beschreven hoe bovengenoemde methoden worden toegepast ten aanzien toezicht en handhaving van de Drank- en Horecawet. Paragraaf 3.5.3.1 beschrijft welke structureel steekproefsgewijze controles zullen plaatsvinden bij de drankverstrekkers, met name ten aanzien van overtredingen met een gemiddeld risico. In paragraaf 3.5.3.2. wordt beschreven op welke wijze wordt omgegaan met incidentele controles, welke met name worden verricht bij overtredingen met een laag risico of waarop moeilijk structureel kan worden toegezien.

Hierbij wordt gebruik gemaakt van een vijftal type controles, namelijk:

- *Integrale controles* : controles welke worden uitgevoerd met o.a. politie, NVWA, Inspectie SWZ en Belastingdienst;
- *Basiscontroles* : controles uitgevoerd door de gemeente waarbij op alle gemeentelijke taakvelden wordt toegezien (brandveiligheid, milieu, Drank- en Horecawet, APV, etc.);
- *Gerichte incidentele controles* : controles waarbij slechts wordt toegezien op mogelijke overtredingen van de Drank- en Horecawet (vaak n.a.v. een vermoeden van een overtreding);
- *Hercontrole*: controles na geconstateerde overtredingen bij bovengenoemde controles;
- *Leeftijdscontroles*: controles specifiek gericht op overtreding van de leeftijdsgrenzen welke anoniem moeten plaatsvinden.

Bij het bepalen van hoe deze controles worden ingezet, is allereerst het onderscheid gemaakt tussen vergunningsplichtige en vergunningsvrije drankverstrekkers:

- *Vergunningsplichtige verstrekkers*: reguliere horeca, paracommerciële instellingen, slijterijen en evenementen;
- *Vergunningsvrije verstrekkers*: supermarkten, cafetaria's, wijnwinkels, etc. (verstrekken zwakalcoholhoudende dranken alleen voor gebruik elders dan ter plaatse).

Omdat voor de vergunningsplichtige alcoholverstrekkers meer regels gelden dan voor vergunningsvrije alcoholverstrekkers, vraagt dit om een andere methode en frequentie van toezicht.

3.5.3.1 Structureel steekproefsgewijs

Bij de verschillende *vergunningsplichtige drankverstrekkers* vinden structureel steekproefsgewijze controles plaats. Hieronder wordt beschreven wat daarbij wordt gecontroleerd en in welke frequentie controles plaatsvinden.

Tabel 3.3: Overzicht van steekproefsgewijs toezicht

Steekproef via stappenplan	Inhoud
Integrale controles reguliere horeca	Jaarlijks wordt ieder horecabedrijf gemiddeld eenmaal gecontroleerd in het kader van deze integrale controles. Voor wat betreft de het thema Drank- en Horecawet wordt tijdens deze controles toegezien op: • aanwezigheid leidinggevende; • bepalingen uit de verordening over happy hours en verkoop sterke drank; • overtredingen alcoholverstreking en 'misbruik alcohol'; • overtredingen administratieve bepalingen; • overtreding leeftijdsgrens.⁸
Integrale controles en basiscontroles paracommerciële instellingen	Paracommerciële instellingen worden gemiddeld tweemaal per jaar gecontroleerd. Eenmaal per jaar vindt een integrale controle plaats, hetzij met minder partners dan bij de reguliere horeca⁹. Daarnaast vindt jaarlijks één basiscontrole plaats voor wat betreft de gemeentelijke taakvelden. Bij hen wordt gedurende de looptijd van dit plan vaker gecontroleerd dan bij de reguliere horeca omdat voor hen nieuwe regels gelden en de NVWA beperkt toezag op deze inrichtingen. De extra controles dienen om inzicht te krijgen in het naleefgedrag en ter bevordering daarvan. Deze paracommerciële instellingen zijn tevens de plaatsen waar veel jongeren samenkomen, in tegenstelling tot de Diemense reguliere horeca, waardoor deze paracommerciële instellingen vanwege de leeftijdsverhoging voor alcohol extra aandacht krijgen. Tijdens deze controles wordt, voor wat betreft de Drank- en Horecawet, gecontroleerd op: • aanwezigheid gekwalificeerde barvrijwilliger;

⁸ Controles op leeftijdsgrenzen zijn het meest effectief als deze anoniem plaatsvinden. Integrale controles zijn niet anoniem. Wanneer jongeren met alcohol worden aangetroffen bij binnenkomst van het toezichtsteam wordt hierop wel geverbaliseerd.

⁹ Uit een inventarisatie bij de partners die deelnemen aan de integrale controle is gebleken dat de Belastingdienst en de Inspectie SWZ geen noodzaak zien om toe te zien bij paracommerciële instellingen. Politie en NVWA gaan wel mee bij deze integrale controles.

Tabel 3.3: Overzicht van steekproefsgewijs toezicht

Steekproef via stappenplan	Inhoud
	• schenktijden (regels paracommercie); • bepalingen uit de verordening over happy hours en sterke drank; • overtredingen alcoholverstrekking en 'misbruik alcohol'; • overtredingen administratieve bepalingen; • overtredingen leeftijdsgrens.
Basiscontroles	Bij evenementen en slijterijen vindt een basiscontrole plaats vanuit de gemeente. De frequentie daarvan bedraagt voor de komende jaren: • evenementen eens per jaar; • slijterijen eens per twee jaar.
Leeftijdscontroles	Jaarlijks worden twintig leeftijdscontroles uitgevoerd bij drankverstrekkers en/of op de openbare weg. Hierbij wordt vooral ingezet op drankverstrekkers waar veel jongeren komen en/of waar gebleken is dat het naleefgedrag van de verstrekker onvoldoende is.

3.5.3.2 Incidenteel en steekproefsgewijs

Naast enkele projecten wordt steekproefsgewijs gecontroleerd ten aanzien van overtredingen met een laag risico of overtredingen waar structureel toezicht niet efficiënt is. Controles vinden hierbij plaats naar aanleiding van klachten of sterke vermoedens dat overtredingen worden begaan. Dit betreft met name:

- Overtredingen bij *vergunningsvrije alcoholverstrekkers*;
- Drankverstrekking voor gebruik ter plaatse zonder vergunning;
- Te houden bijeenkomsten bij paracommerciële instellingen (leent zicht niet voor structureel of projectmatig toezicht);
- Overtredingen bij alcoholverstrekking (zie bijlage I voor de overtredingen die hieronder vallen).

3.5.4 Programma en organisatie

Als vervolg op de hiervoor beschreven methoden, wordt in deze paragraaf een berekening gemaakt van de benodigde capaciteit per jaar.

Het plan bestrijkt de periode van vaststelling tot en met maart 2017, het moment waarop de gezondheidsnota opnieuw wordt vastgesteld. De benodigde capaciteit staat weergegeven per jaar. Gelet op de kortere tijdsduur in dit jaar en 2017, worden de uren voor die jaren naar evenredigheid ingezet.

Om een inschatting te maken van het aantal benodigde uren is allereerst in kaart gebracht hoeveel alcoholverstrekkers in Diemen zijn gevestigd, zie tabel 3.4. Daarnaast zijn er nog ongeveer zes hangplekken waar overtredingen van het leeftijdsverbod kunnen plaatsvinden.

Tabel 3.4: Kengetallen alcoholverstrekkers (en hangplekken) in de gemeente Diemen

Type verstrekker	Aantal
Horecabedrijven (commercieel)	22
Paracommerciële instellingen	7
Slijterijen	5
Evenementen (met alcoholverstreking)	3
Verstrekkers zwakalcoholhoudende drank gebruik elders dan ter plaatse (supermarkten, cafetaria's etc.)	+/- 20
Hangplekken	+/- 6

Een ander belangrijk kengetal om de totale tijdsduur te bepalen is de tijdsduur per controle. In tabel 3.5 is deze weergegeven van de vijf verschillende controles. Hierbij is uitgegaan van kengetallen van de NVWA en uit eigen ervaring met vergelijkbare controles.

Tabel 3.5: Gemiddelde tijdsduur controles

Activiteit	Integrale controle	Basiscontrole	Gericht incidentele controle	Hercontrole	Leeftijdscontrole
Tijdsduur	6	5	3,5	2,5	5,5

Zoals bij de methoden in paragraaf 3.5.3 is beschreven, vinden controles bij *vergunningsplichtige alcoholverstrekkers* volgens een vast stappenplan plaats. Qua aantal controles houdt dit jaarlijks het volgende in:

- 29 integrale controles: 22 bij de reguliere horeca en 7 bij de paracommerciële instellingen;
- 7 basiscontroles bij paracommerciële instellingen: hier wordt naast de integrale controle jaarlijks één controle extra gehouden;
- 3 basiscontroles bij slijterijen eens per twee jaar controle bij een slijterij, houdt in 3 controles per jaar;
- 3 basiscontroles bij evenementen een controle per evenement per jaar.

Omdat er nog niet veel bekend is over het naleefgedrag van de alcoholverstrekkers, is geen nauwkeurige schatting te maken van het aantal Hercontroles. Gelet op het feit dat toezicht lang achterwege is gebleven wordt er vanuit gegaan dat na ongeveer de helft van de controles een hercontrole nodig is. Op basis van 42 controles wordt het aantal hercontroles op 20 geraamd. Deze

aantallen zijn exclusief de leeftijdscontroles en incidenteel steekproefsgewijze controles, welke doorgaans worden verricht n.a.v. klachten of sterke vermoedens van een overtreding.

Onverminderd bovengenoemde controles, wordt bij milieucontroles tevens op de Drank- en Horecawet gelet.

Leeftijdscontroles zullen de komende jaren 20 keer per jaar plaatsvinden bij de verschillende alcoholverstrekkers en op hangplekken.

Tabel 3.6: Benodigde capaciteit per jaar			
Type controle / taak	Aantal controles	Uur per controle	Totale tijdsbesteding per jaar
Integrale controle	29 (22+7)	6	174
Basiscontroles horeca	0	5	0
Basiscontroles paracommerciële instelling	7	5	35
Basiscontrole slijterij	3	5	15
Basiscontrole evenement	3	5	15
Hercontrole	20	2,5	50
Leeftijdscontroles	20	5,5	110
Gerichte incidentele controle	20	3,5	70
TOTAAL			469

Zowel boa's uit domein I (openbare ruimte) als domein II (milieu, welzijn en infrastructuur) mogen toezien op de Drank- en Horecawet, mits zij met goed gevolg het examen toezichthouder Drank- en Horecawet hebben afgelegd. Team Toezicht en Handhaving van de gemeente Diemen heeft zes boa's beschikbaar voor het toezicht op de Drank- en Horecawet. Vier hiervan zijn boa's domein I en twee zijn boa domein II.

3.5.5 Monitoring resultaten

Programmatisch handhaven is een cyclisch proces. Het proces begint met het vastleggen van de doelen en condities voor de handhaving die vertaald worden in een duidelijke strategie en werkwijze. Na uitvoering is monitoring het sluitstuk van deze beleidscyclus. Met monitoring wordt het mogelijk om de resultaten van het handhavingsbeleid inzichtelijk te maken. Deze informatie is nodig om te kunnen

beoordelen in hoeverre de gestelde doelen gerealiseerd zijn. De resultaten van de monitoring gebruikt de gemeente om haar beleid periodiek bij te stellen.¹⁰

Omdat het toezicht op de Drank- en Horecawet een nieuwe taak van de gemeente is en de NVWA beperkt toezag op de wet, is er nog geen goed beeld van het naleefgedrag van de alcoholverstrekkers in Diemen. Jaarlijkse monitoring is daarom van belang voor een effectieve bijsturing. Van de resultaten en effecten van handhaving wordt verslag gedaan in een jaarverslag van team Handhaving. De volgende informatie zal ten minste worden gemonitord:

- Aantal meldingen/klachten over overtredingen Drank- en Horecawet;
- Aantal en type uitgevoerde controles;
- Gemiddelde tijdsbesteding van de controles;
- Aantal en type geconstateerde overtredingen (per type drankverstrekker);
- Aantal geconstateerde overtredingen bij hercontrole (per type drankverstrekker);
- Aantal geconstateerde overtredingen leeftijdsgrens (per type drankverstrekker);
- Aantal opgelegde sancties.

3.6 Evaluatie

In het vierde kwartaal van 2016 zal dit preventie- en handhavingsplan worden geëvalueerd. Belangrijk is om naast de input en output ook het effect van maatregelen te meten. De volgende gegevens zijn daarom input voor deze evaluatie:

- Cijfers uit de monitoring van de handhavingsresultaten (input en output);
- Cijfers over alcoholgebruik uit de verschillende gezondheidsmonitors die als input dienen voor de Gezondheidsnota (effect).

¹⁰ Gemeente Diemen ((2011) Integraal handhavingsbeleid ruimtelijke ontwikkeling gemeente Diemen 2011 -2014, P25

Bijlage I: Toelichting op risico analyse uit paragraaf 3.5.2

Toelichting risico: Afwezigheid leidinggevende / mogelijk schijnbeheer

Gedurende de openingstijden van een horecabedrijf moet een leidinggevende, welke vermeld staat op de vergunning, aanwezig zijn. Deze leidinggevende voldoet aan de eisen zoals gesteld in de Drank- en Horecawet (o.a. kennis van sociale hygiëne en goed levensgedrag). Alcoholverstrekking vindt hierdoor plaats onder leiding van een gekwalificeerd persoon. De verplichte aanwezigheid van de leidinggevende dient tevens te voorkomen dat criminelen een vergunning laten aanvragen door een gekwalificeerd persoon, welke nooit aanwezig is, en zij feitelijk het horecabedrijf runnen (en mogelijk gebruiken om geld via wit te wassen): 'schijnbeheer'. Mede gelet op de ligging nabij Amsterdam, wordt de kans hierop hoog geacht. Schijnbeheer brengt negatieve effecten met zich mee voor fysieke veiligheid, het gevoel van veiligheid en zelf financiële schade daar waar het witwassen van geld betreft. De negatieve effecten samen met de hoge kans op overtredingen maakt dat het risico voor deze overtreding hoog is.

Toelichting risico: Overtredingen regels paracommercie

Sinds de wijziging van de Drank- en Horecawet is de gemeente verplicht om in een verordening regels op te nemen ter voorkoming van oneerlijke mededinging van paracommerciële instellingen. Deze regels hebben betrekking op de schenktijden en te houden bijeenkomsten, feesten en partijen. Tijdens de gesprekken in voorbereiding op de vaststelling van die regels zijn de tegenovergestelde belangen van de horeca en sportclubs gebleken. In de gemeente Diemen is ervoor gekozen om ten aanzien van schenktijden en te houden bijeenkomsten, feesten en partijen regels op te nemen die gunstig zijn voor de sportclubs. Vanwege deze gunstige regels mag (door de reguliere) horeca verwacht worden dat ten aanzien van overschrijding wel consequent wordt toegezien. Gelet hierop wordt hoog gescoord bij de effecten voor het imago, wanneer handhaving achterwege blijft.

Toelichting risico: Overtredingen leeftijdsgrenzen

Sinds 1 januari 2014 is de leeftijdsgrens voor alcohol verhoogd van 16 naar 18 jaar. De reden hiervan is dat alcohol met name slecht is voor de ontwikkeling van de hersenen van jongeren. Met name bij de groep jongeren van 16 en 17 jaar, die mochten drinken tot 1 januari 2014, is de komende jaren te verwachten dat het naleefgedrag niet hoog zal zijn. Om deze reden is bij deze overtreding onderscheid gemaakt tussen enerzijds de jongeren van 16 en 17 jaar en anderzijds de jongeren die de leeftijd van 16 jaar nog niet hebben bereikt.

Toelichting risico: Overtredingen bepalingen uit verordening

In de verordening is, naast de paracommerciële bepalingen, één algemene verbodsbepaling opgenomen ten aanzien van alcoholverstrekking. Dit betreft het verbod op prijsacties/happy hours.¹¹

De conclusie uit verschillende onderzoeken naar het effect van prijs op consumptie is helder: hoe lager de prijs hoe hoger de consumptie. Happy hours zijn een bekend voorbeeld van een tijdelijke prijsverlaging van alcoholhoudende drank. Tijdens happy hours wordt de consumptie van drank direct en actief gestimuleerd en dat neemt risico's voor de volksgezondheid met zich mee.

Toelichting risico: Illegale drankverstrekking

Voor alcoholverstrekking is in veel gevallen een vergunning nodig. Ondernemers verstrekken soms alcohol zonder over de juiste vergunningen te beschikken. De regels rondom alcoholverstrekking zijn doorgaans bekend bij de ondernemers en overtredingen hebben zich afgelopen jaren niet veelvuldig voorgedaan waardoor de kans op overtredingen klein wordt geacht. Bedrijven die over een vergunning beschikken, worden periodiek gecontroleerd. Richting deze bedrijven is het "niet te verkopen" wanneer niet wordt gehandhaafd tegen bedrijven die geheel geen vergunning aanvragen. Om die reden worden de effecten voor het imago, bij het achterwege laten van handhaving, hoog geacht.

Toelichting risico: Overtredingen alcoholverstrekking (m.u.v. leeftijdsgrenzen)

Hieronder worden verschillende kleine overtredingen verstaan zoals de verkoop vanuit automaten, verstrekken bij benzinestation of het verstrekken voor gebruik elders dan ter plaatse vanuit een horecabedrijf. Aan deze overtredingen hangen lage risico's vanwege de lage negatieve effecten.

Toelichting risico: Overtredingen 'misbruik alcohol'

Het is verboden om te verstrekken aan personen die al onder invloed zijn of te verstrekken wanneer moet worden vermoed dat dit leidt tot verstoring van de openbare orde. De kans op deze overtredingen is beperkt waardoor sprake is van een laag risico.

Toelichting risico: Overtredingen administratieve bepalingen

De Drank- en Horecawet kent diverse administratieve bepalingen zoals de plicht om een vergunning in de inrichting aanwezig te hebben en dat de leeftijdsgrenzen moeten worden aangegeven. Bij deze overtreding zijn de eventuele negatieve effecten zeer gering. Tevens is de ervaring dat deze administratieve zaken vaak op orde zijn. Het risico hiervan is daarom laag.

¹¹ Prijsacties/happy hours zijn verboden wanneer alcohol wordt verstrekt voor gebruik ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die in de betreffende horecalokaleiteit of op het betreffende terras gewoonlijk wordt gevraagd.

Volledig overzicht van overtredingen, behorend bij categorieën uit paragraaf 3.5.2
Aanwezigheid leidinggevende / mogelijk schijnbeheer
Zonder aanwezigheid leidinggevende horecalokaleiteit of slijtlokaliteit voor publiek geopend te houden (art. 24, lid 1, DHW)
Overtredingen regels paracommercie (oneerlijke concurrentie verenigingen met reguliere horeca)
In strijd handelen met voorschriften of beperkingen uit de paracommerciële verordening (art. 4 DHW)
Overtredingen leeftijdsgrenzen
Verstrekken zwakalcoholhoudende dranken aan personen <18 jaar (art. 20, lid 1 DHW) – vergunninggerelateerde bedrijven
Verstrekken zwakalcoholhoudende dranken aan personen <18 jaar (art. 20, lid 1 DHW) – supermarkten en dergelijke
Verstrekken sterke drank aan personen <18 jaar (art. 20 lid 2 DHW)
Aanwezigheid toe te laten in een slijtlokaliteit van een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt (art. 20, lid 3, DHW)
Personen jonger dan 16 jaar dienst te laten doen in slijtlokaliteit of horecalokaleiteit gedurende de tijd dat daarin dranken worden verstrekt (art. 24, lid 2, DHW)
Overtredingen bepalingen uit verordening
Alcohol verstrekken tegen minder dan 60% van de reguliere verkoopprijs in de betreffende inrichting: verbod happy hours (art. 25d DHW)
Illegale drankverstrekking
Zonder vergunning horecabedrijf of slijtersbedrijf uitoefenen (art. 3 DHW)
Alcoholhoudende drank verstrekken terwijl aanvraag voor het horeca- of slijtersbedrijf is geweigerd, ingetrokken of buiten behandeling is gelaten
Alcoholhoudende drank aanwezig te hebben in een ruimte die voor het publiek geopend wordt gehouden, anders dan in rechtmatige uitoefening van slijtersbedrijf of horecabedrijf (art. 25, lid 1, DHW)
Toe te laten dat alcoholhoudende drank wordt genuttigd in een ruimte die voor het publiek geopend wordt gehouden, anders dan in rechtmatige uitoefening horecabedrijf (art. 25, lid 2, DHW)
Aanwezigheid alcoholhoudende drank in vervoermiddel dat gebruikt wordt voor het rondtrekkend uitoefenen van de kleinhandel (art. 25, lid 3, DHW)
Verstrekken zwakalcoholhoudende drank zonder ontheffing (art. 35 DHW)
Overtredingen alcoholverstrekking (m.u.v. leeftijdsgrenzen)
Alcoholhoudende drank verstrekken voor gebruik ter plaatse anders dan horecalokaleiteit of terras (art. 12, lid 1 DHW)
Sterke drank verstrekken voor gebruik elders dan ter plaatse anders dan in een slijtlokaliteit die in vergunning is vermeld (art. 12, lid 2, DHW)
Alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse verstrekken in een horecalokaleiteit of op een terras

(art. 13, lid 1 DHW)
Alcoholhoudende drank verstrekken voor gebruik ter plaatse in een slijtklokaliteit (art. 13, lid 2 DHW)
Gelijktijdig in gebruik hebben slijtklokaliteit en andere bedrijfsactiviteiten verrichten (art. 14, lid 1 DHW)
In gebruik hebben horecalokaliteit of terras voor uitoefenen van kleinhandel of zelfbedieningsgroothandel (art. 14, lid 2 DHW)
Verboden kleinhandel of zelfbedieningsgroothandel in inrichting uit te oefenen als uitsluitend toegang verschaft wordt door lokaliteit waar alcohol aanwezig is (art. 15, lid 1 DHW)
In verbinding staan slijtklokaliteit met ruimte waarin kleinhandel of zelfbedieningsgroothandel wordt uitgeoefend (art. 15, lid 2, DHW)
Aanwezigheid automaten waaruit afnemers zelfstandig drank kunnen betrekken (art. 16 DHW)
Alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse aan particulieren verstrekken anders dan in een gesloten verpakking (art. 17 DWH)
Zwak-alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse aan particulieren verstrekken in een ander bedrijf dan het slijtersbedrijf (art. 18, lid 1, DHW)
Gelegenheid bieden tot het doen van bestellingen voor sterke drank en sterke drank op bestelling af te leveren aan huizen van particulieren anders dan cateringbedrijven of slijtersbedrijf (art. 19, lid 1, DHW)
Gelegenheid bieden tot het doen van bestellingen voor zwak-alcoholhoudende drank op bestelling af te leveren aan huizen van particulieren anders dan een inrichting waar slijtersbedrijf wordt uitgeoefend, een ruimte als bedoeld in artikel 18, tweede lid of een niet voor publiek toegankelijke besloten ruimte, niet zijnde een horecalokaliteit (art. 19, lid 2 DHW)
Bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank verstrekken benzinestations (art. 22, lid 1, DHW)
Overtredingen ‘misbruik’ alcohol
Aanwezigheid toe te laten van een persoon in kennelijke staat van dronkenschap of kennelijk onder invloed van andere psychotrope stoffen in slijtklokaliteit of horecalokaliteit (art. 20, lid 6 DHW)
In kennelijke staat van dronkenschap of onder invloed van andere psychotrope stoffen dienst te doen in slijtklokaliteit of horecalokaliteit (art. 20 lid 7, DHW)
Verstrekken alcoholhoudende drank indien redelijkerwijs moet worden vermoed dat dit tot verstoring van openbare orde, veiligheid of zedelijkheid zal leiden (art. 21, DHW)
Overtredingen administratieve bepalingen paracommercie
Ontbreken registratie barvrijwilligers of afschrift daarvan (art. 9, lid 3 DHW)
Ontbreken reglement verstrekking alcoholhoudende drank in inrichting (art. 9, lid 4 DHW)
Overige administratieve overtredingen
Duidelijk zichtbaar en goed leesbaar aangeven welke leeftijdsgrens of –grenzen gelden (art. 20, lid 5, DHW)
Niet aanwezig hebben van de vergunning in de inrichting (art. 29, lid 2, DHW)
Niet in overeenstemming zijn van een inrichting met de in de vergunning gegeven omschrijving (art. 30, DHW)
Niet voldoen aan voorschriften en beperkingen ontheffing (art. 31, lid 2, DHW)
Het niet aanwezig hebben van een ontheffing (art. 35, DHW)