

# Nota reserves en voorzieningen 2023 Gemeente Diemen



Datum: November 2023  
Status: Vast te stellen door het college van B&W  
Team: Bestuurs- en Directieadvies  
Opgesteld door: Koen Deutekom

# Inhoud

1. Inleiding	3
2. Algemene kenmerken reserves en voorzieningen	4
2.1 Begripsbepaling reserves.....	4
2.2 Begripsbepaling voorzieningen .....	5
3. Reserves en voorzieningen in de P&C-cyclus	6
3.1 Programmabegroting.....	6
3.2 Kwartaalbrieven.....	6
3.3 Jaarrekening.....	6
3.4 Weerstandsvermogen .....	6
4. Reserves: Beleid en beheer	7
4.1 Beleidsuitgangspunten .....	7
4.2 Reserves mogen niet negatief zijn .....	7
4.3 Reserve dekking kapitaallasten.....	8
4.4 Rente reserves .....	8
4.5 Bevoegdheid .....	8
4.6 Instellingscriteria.....	8
4.6.1 Algemene reserves .....	9
4.6.2 Bestemmingsreserves.....	9
4.7 Mutaties op reserves .....	9
4.8 Opheffen van reserves .....	9
5. Voorzieningen: Beleid en beheer	10
5.1 Beleidsuitgangspunten .....	10
5.2 Bevoegdheid .....	10
5.3 Instellingscriteria.....	10
5.4 Mutaties op voorzieningen .....	11
5.4.1 Stortingen en onttrekkingen .....	11
5.4.2 Negatieve voorzieningen.....	11
5.5 Wijzigen doel of bestemming van voorzieningen .....	11
5.6 Opheffen van voorzieningen .....	12
Overzicht wijzigingen reserves en voorzieningen	13

## 1. Inleiding

Reserves en voorzieningen zijn van belang voor de financiële stabiliteit van een gemeente. Het is daarom van belang dat er sprake is van een goed inzicht in en van een goede kaderstelling ten aanzien van reserves en voorzieningen. Het inzicht verschaffen we via de planning- en controldocumenten. In de begroting en jaarstukken vindt u een bijlage met alle reserves en voorzieningen terug.

In de 'Financiële beheerverordening 2023' is vastgelegd dat er een nota reserves en voorzieningen aan de gemeenteraad moet worden aangeboden. Deze nota gaat in op de algemene kenmerken van de reserves en voorzieningen. De nota geeft de beleidskaders aan die de gemeente Diemen hanteert. Het doel van deze nota is het voortzetten van het doelmatig en transparant reservebeleid.

In deze nota zijn ook de afspraken opgenomen voor het instellen en opheffen van reserves en voorzieningen en het gebruik van reserves en voorzieningen binnen de gemeente Diemen.



## 2. Algemene kenmerken reserves en voorzieningen

Bij reserves en voorzieningen gaat het om het beschikbaar hebben van middelen voor uitgaven in de toekomst. De uitgaven kunnen een vrijwillig karakter betreffen (reserves), of een verplicht karakter (voorzieningen).

De regelgeving en het beleid voor reserves en voorzieningen is gericht op een zo goed mogelijke ondersteuning van een evenwichtige ontwikkeling van de financiële positie van de gemeente.

De reserves en voorzieningen kunnen de volgende functies vervullen:

- *Bufferfunctie*: voor het opvangen van onverwachte tegenvallers;
- *Bestedingsfunctie*: de reserve wordt ingezet als dekkingsmiddel voor exploitatielasten, investering of kapitaallasten;
- *Egalisatiefunctie*: voor afvlakking van pieken en dalen in de begroting.

### 2.1 Begripsbepaling reserves

#### *Definitie*

Reserves vormen het eigen vermogen en zijn vrij te besteden. Voor zover het vermogen nog geen bestemming heeft gekregen, is er sprake van de algemene reserve en is daarmee de belangrijkste component van het weerstandsvermogen. Het deel van het vermogen dat een bestemming heeft gekregen maakt onderdeel uit van de bestemmingsreserves.

De algemene kenmerken van reserves zijn:

- Reserves staan aan de passivazijde van de balans en maken onderdeel uit van de eigen vermogenspositie van de gemeente.
- Reserves worden uitsluitend gevormd en aangewend in het kader van de resultaatbestemming.
- De gemeenteraad kan vrij beschikken over de reserves en de bestemming bepalen.
- Voor de vorming en besteding van reserves is een financiële onderbouwing gewenst, maar niet verplicht.
- Een reserve kan ook gebruikt worden voor de egalisering van tarieven. Door het gebruik van een egalisatiereserve kan beter gestuurd worden op de tariefontwikkeling.

## 2.2 Begripsbepaling voorzieningen

### Definitie

Voorzelingen zijn onvermijdelijke verplichtingen, welke zijn ontstaan in het heden, dan wel het verleden. Dit betekent dat de voorzieningen alleen ingezet worden voor het doel waarvoor zij zijn ingesteld. Omdat voorzieningen niet vrij beschikbaar zijn, worden ze tot het vreemd vermogen gerekend.

De algemene kenmerken van voorzieningen zijn:

- Voorzelingen staan aan de passivazijde van de balans en maken onderdeel uit van het vreemd vermogen.
- Voorzelingen worden gevormd door stortingen vanuit de exploitatie.
- Een voorziening is niet vrij besteedbaar, maar is slechts inzetbaar voor het bestemde doel.
- Voorzelingen moeten financieel onderbouwd zijn.

Belangrijkste verschillen	Reserve	Voorzelingen
Vermogenspositie	Eigen vermogen	Vreemd vermogen
Vorming	Resultaatbestemming	Exploitatie
Bestemming	Voor raad vrij besteedbaar	Alleen inzetbaar voor betreffende doel
Financiële onderbouwing	Gewenst, maar niet verplicht	Verplicht
Mutaties	Resultaat bestemming: stortingen in en onttrekking uit reserves komen niet direct ten laste van de exploitatie.	Resultaat bepaling: De storting in een voorziening komt ten laste van de exploitatie. Is een last voor de begroting.
		Onttrekkingen aan voorzieningen moeten verplicht via de voorziening lopen. Met uitzondering van de egalisatievoorzieningen. Hiervoor geldt dat het saldo in de exploitatie met de betreffende voorziening wordt verrekend.
		Geen raadsbesluit nodig.
	Raadsbesluit is vereist, tenzij aparte regels afgesproken.	Mutaties afhankelijk van onderliggende verplichting, risico, verlies, specifieke besteding.
Controle	Horizontale controle door raad.	Onderworpen aan accountantscontrole.
Indeling	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Algemene reserve</li> <li>○ Bestemmingsreserves</li> <li>○ Egalisatiereserves</li> <li>○ Dekkingsreserves</li> <li>○ Reserves grondbedrijf</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Verplichtingen, verliezen en risico's</li> <li>○ Grondbedrijf</li> <li>○ Onderhoudsequalisatievoorzieningen</li> <li>○ Door derden bekleemde middelen met een specifieke aanwending</li> </ul>

### **3. Reserves en voorzieningen in de P&C-cyclus**

#### **3.1 Programmabegroting**

Bij het opstellen van de (meerjaren)begroting worden de reserves en voorzieningen integraal beoordeeld en worden de meerjarige uitgaven en inkomsten geactualiseerd. Hierbij wordt onder andere gekeken naar de noodzaak voor het aanhouden van de reserve, de omvang en de (meerjarige)ontwikkeling van de reserves en voorzieningen. Daarnaast beoordelen we ook of het noodzakelijk is om nieuwe reserves of voorzieningen in te voeren. Een meerjarig overzicht van de reserves en voorzieningen nemen we in de programmabegroting op.

Mutaties op reserves vereisen de instemming van de gemeenteraad. De gemeenteraad keurt met het vaststellen van de begroting de voorgenomen onttrekkingen en stortingen in de reserves goed. De vaststelling van de begroting heeft een begrotingswijziging tot gevolg waarna we de verwerking van de begroting in de financiële administratie doorvoeren.

Indien het voorstel is om een nieuwe reserve of voorziening in te voeren dan voegen we bij het raadsvoorstel een afzonderlijk reserve- of voorzieningenblad toe. Hierop staat alle benodigde informatie over de nieuwe reserve of voorziening. Via een apart beslispunt vragen we de gemeenteraad een besluit te nemen voor de instelling van de nieuwe reserve of voorziening. Ook het opheffen van een reserve of voorziening vindt plaats met een apart beslispunt in het raadsbesluit.

#### **3.2 Kwartaalberichten**

Tussentijdse wijzigingen op reserves en voorzieningen rapporteren we in de kwartaalberichten. Na goedkeuring door de gemeenteraad passen we de begroting hierop aan.

#### **3.3 Jaarrekening**

In de jaarrekening geven we in de toelichting op de balans per reserve en per voorziening het verloop gedurende het jaar weer. Daarnaast lichten we de reden van alle toevoegingen en onttrekkingen toe. Ook de afwijking tussen de realisatie en de raming lichten we toe.

Door de vaststelling van de jaarrekening door de gemeenteraad vindt vaststelling plaats van de gerealiseerde onttrekkingen en stortingen in reserves en voorzieningen.

Indien het voorstel is om een nieuwe reserve of voorziening in te voeren dan voegen we bij het raadsvoorstel ook een afzonderlijk reserve- of voorzieningenblad toe. Via een apart beslispunt vragen we de gemeenteraad een besluit te nemen voor de instelling van de nieuwe reserve of voorziening. Ook het opheffen van een reserve of voorziening vindt plaats met een apart beslispunt in het raadsbesluit.

#### **3.4 Weerstandvermogen**

De Algemene Reserve en de Reserve Grondbedrijf zijn onderdeel van de berekening van de weerstandscapaciteit. De overige reserves nemen we niet mee in de bepaling van het weerstandvermogen omdat hier een bestemming aan ten grondslag ligt. In de begroting en in de jaarrekening bepalen we in de paragraaf Risico's en weerstandvermogen de weerstandratio. We zetten het beschikbare weerstandvermogen af tegen de mogelijke risico's.

## **4. Reserves: Beleid en beheer**

### **4.1 Beleidsuitgangspunten**

De gemeenteraad heeft beleidsvrijheid in de omgang met reserves. Er zijn geen wettelijke restricties voor de gemeenteraad om reserves in te stellen, op te heffen of de bestemming ervan te wijzigen. De regelgeving met betrekking tot reserves in het BBV is hoofdzakelijk beperkt tot definities en de wijze van rapporteren in begroting en jaarrekening.

Belangrijke aspecten die Diemen hanteert bij het beleid inzake reserves zijn: transparantie, doelmatigheid en integrale afweging. Het gemeentelijk uitgangspunt bij reserves is het zoveel mogelijk beperken van (bestemmings)reserves, zowel qua aantal als qua omvang. Het beperken van de reserves bevordert de inzichtelijkheid in de financiële positie van de gemeente. Als het gaat om het realiseren van een bepaald beleidsdoel, loopt dit zoveel mogelijk via de exploitatie. Daar vindt ook de integrale afweging plaats. Voorkomen moet worden dat de aanwezigheid van veel bestemmingsreserves leidt tot uitholling van het bestuurlijk afwegingsproces. Een beperkt aantal reserves geeft daarnaast een beter overzicht en inzicht.

Onttrekkingen aan reserves zijn incidentele dekkingsmiddelen. Daarom brengen we geen structurele lasten ten laste van de reserves. Het risico is anders aanwezig dat de begroting in de toekomst zwaarder belast wordt, indien een reserve is uitgeput, terwijl de activiteit door blijft gaan. De kosten moeten dan in de begroting worden opgevangen. Een uitzondering in het BBV op de regel dat onttrekkingen aan reserves incidentele dekkingsmiddelen zijn, is de reserve dekking kapitaallasten. In dat geval worden afschrijvingen uit reserves gedekt. Deze uitzondering is ingesteld nadat het dekken van investeringen uit reserves werd verboden en dit problemen gaf voor gemeenten die spaarden voor investeringen.

### **4.2 Reserves mogen niet negatief zijn**

Negatieve bestemmingsreserves zijn volgens het BBV niet toegestaan. In feite zijn het geactiveerde tekorten die aan de passivazijde van de balans worden opgenomen. Het opnemen van negatieve bestemmingsreserves zou tot een kunstmatige verhoging van de algemene reserve leiden. Dit is bezwaarlijk voor het inzicht in de financiële positie, waar een verkeerde signaalwerking van uit kan gaan.

Het is wel mogelijk dat een situatie ontstaat, waarbij sprake is van een negatieve algemene reserve. Hiermee wordt bedoeld dat de omvang van de totale reservepositie van de gemeente onvoldoende van omvang is om een rekeningtekort te dekken. Het provinciaal toezichtkader stelt dat wanneer de algemene reserve negatief wordt, de gemeente deze negatieve stand van de algemene reserve binnen de termijn van de meerjarenraming moet wegwerken. Lukt dit niet, dan wordt een gemeente onder preventief toezicht geplaatst. Is de negatieve stand ontstaan ten gevolge van verliezen op de grondexploitatie, dan kan de toezichthouder de gemeente toestemming geven dit tekort in een langere periode dan 4 jaar te saneren.

### **4.3 Reserve dekking kapitaallasten**

Op grond van het BBV is het niet toegestaan om gemeentelijke middelen ineens op een actief (investering) in mindering te brengen. Investerings moeten bruto worden geactiveerd en afgeschreven. Indien het wenselijk is om eenmalige middelen (reserves of exploitatiebudgetten) in te zetten voor investeringen kunnen deze gestort worden in een (afzonderlijke) bestemmingsreserve. Via de vorming van een (afzonderlijke) bestemmingsreserve dekking kapitaallasten kunnen de kapitaallasten, die in de exploitatie op de betreffende producten staan, worden afgedekt door jaarlijks een bedrag gelijk aan de kapitaallasten uit die bestemmingsreserve te laten vrijvallen. Op die manier kan worden bereikt dat deze lasten budgetneutraal zijn. Deze kapitaallastenreserve heeft derhalve administratieve, financieel-technische achtergronden. In het BBV is vastgelegd dat indien geen rente aan deze bestemmingsreserve wordt toegevoegd dat dan alleen de afschrijvingslasten aan de reserve mogen worden onttrokken. In Diemen maken we (nog) geen gebruik van deze systematiek.

Het aanspreken van het vermogen in deze reserve heeft direct gevolgen voor de exploitatie. Onttrekkingen aan een bestemmingsreserve kapitaallasten mogen als structureel worden aangemerkt (notitie materiele vaste activa commissie BBV).

### **4.4 Rente reserves**

De BBV staat het toevoegen van rente aan reserves toe. Echter de Commissie BBV adviseert vanwege het verlangde inzicht, de eenvoud en transparantie deze systematiek niet toe te passen. In onze gemeente is dan ook voor gekozen om geen rente toe te voegen aan de reserves.

### **4.5 Bevoegdheid**

De gemeenteraad besluit tot het instellen en opheffen van reserves (budgetrecht van de raad).

### **4.6 Instellingscriteria**

Zoals vermeld is het uitgangspunt het zoveel mogelijk beperken van bestemmingsreserves, zowel qua aantal als qua omvang. Voorkomen moet worden dat onnodig middelen worden vastgelegd waarvoor een andere bestemming mogelijk is.

In het verzoek aan de gemeenteraad om een reserve in te stellen moet worden aangegeven:

- de naamstelling van de reserve
- de reden waarom gekozen wordt voor een reserve; zijn er bijvoorbeeld andere opties mogelijk en waarom is daar niet voor gekozen?
- het beleidsdoel waarvoor de reserve wordt gevormd;
- de gewenste of noodzakelijke, minimale en/of maximale omvang, inclusief onderbouwing.
- de onderbouwing van stortingen en onttrekkingen
- de einddatum.

Het doel, omvang etcetera van een reserve kan altijd door de gemeenteraad worden gewijzigd.

Deze wijziging vindt plaats door middel van een raadsbesluit.

#### **4.6.1 Algemene reserves**

Het instellen van een algemene reserve dient bij raadsbesluit plaats te vinden.

#### **4.6.2 Bestemmingsreserves**

Het instellen van een algemene reserve dient bij raadsbesluit plaats te vinden

Voor het instellen van bestemmingsreserves gelden de volgende criteria:

- Een bestemmingsreserve wordt ingesteld voor concrete, in principe binnen vooraf bepaalde tijd te realiseren, door de gemeenteraad vast te stellen doelen.
- Het instellen van reserves dient bij raadsbesluit plaats te vinden.

#### **4.7 Mutaties op reserves**

Bij de begroting geven we inzicht in de stand en de ontwikkeling van de reserves. De gemeenteraad staat met het vaststellen van de begroting de voorgenomen onttrekkingen en stortingen in de reserves toe (budgetrecht van de raad).

Tussentijdse wijzigingen op reserves worden gerapporteerd in de kwartaalbriefen of in specifieke raadsvoorstellen, waarbij de begroting wordt aangepast. De besluitvorming door de gemeenteraad moet in de loop van het begrotingsjaar plaatsvinden tot uiterlijk 31 december van het betreffende jaar.

In de realisatie (jaarrekening) kunnen mutaties in de reserves alleen plaatsvinden tot maximaal het bedrag dat door de gemeenteraad is goedgekeurd, tenzij de gemeenteraad het college heeft gemandateerd. Daarboven is een raadsbesluit noodzakelijk. Uitzondering hierop vormen de egalisatiereserves. Deze zijn bedoeld voor de egalisatie van ongewenste grote schommelingen van lasten en baten in een afgebakend deel van de begroting. De gemeenteraad bepaald waartoe egalisatiereserves in het leven worden geroepen. De stortingen en onttrekkingen worden op basis van werkelijkheid verricht en indien deze afwijken van de raming is hiervoor geen afzonderlijk raadsbesluit noodzakelijk.

Indien in de realisatie blijkt dat onttrekkingen aan reserves lager zijn dan geraamd, dan wordt onttrokken op basis van de realisatie. Indien onttrekkingen zouden plaatsvinden op basis van de hogere ramingen dan ontstaan rekeningoverschotten. Deze dienen weer bij de jaarrekening verklaard te worden en de reserve moet weer op niveau gebracht worden om de toekomstige onttrekkingen te kunnen opvangen.

#### **4.8 Opheffen van reserves**

Als het doel waarvoor de reserve is ingesteld of de vastgestelde einddatum wordt bereikt, dan wordt de reserve opgeheven. Hierbij wordt rekening gehouden met de eventueel dan nog bestaande (financiële) verplichtingen. Opheffen vindt middels raadsbesluit plaats. Eventuele vrijvallende middelen worden toegevoegd aan de Algemene Reserve.

Als een verlenging van de reserve noodzakelijk is wordt een nieuw raadsbesluit opgehaald.



## **5. Voorzieningen: Beleid en beheer**

### **5.1 Beleidsuitgangspunten**

De omvang van voorzieningen dient dekkend te zijn voor de achterliggende verplichtingen en risico's. Over- en onderdekking zijn niet toegestaan.

Indien sprake is van een schatting van de onderliggende verplichting of risico, dan moet deze schatting betrouwbaar zijn. Dit hangt samen met de eisen die aan de getrouwheid van een jaarrekening worden gesteld. Het is niet toegestaan om de vorming van een voorziening voor bestaande verplichtingen achterwege te laten op grond van bijvoorbeeld beleidsmatige overwegingen.

Bij voorzieningen kan ook sprake zijn van voorzieningen voor dubieuze debiteren en verliesvoorzieningen grondexploitaties. Dit zijn voorzieningen die op basis van het BBV (presentatie technisch) verplicht in mindering moeten worden gebracht op het totale debiteurensaldo c.q. de boekwaarde van de grondexploitaties (activazijde van de balans).

Voorzieningen worden gevormd ten laste van het betreffende taakveld/product in de exploitatiebegroting. Vorming van voorzieningen telt dan ook mee in het resultaat vóór bestemming (resultaatbepaling). De toepassingen komen verplicht rechtstreeks ten laste van de voorziening. Dit in tegenstelling tot reserves (resultaatbestemming).en inzicht.

### **5.2 Bevoegdheid**

De gemeenteraad besluit tot het instellen en opheffen van voorzieningen. Door het verplichtende karakter van de voorzieningen heeft de gemeenteraad hierbij echter weinig speelruimte. Dit met uitzondering van de voorzieningen om de lasten van groot onderhoud gelijkmatig te verdelen (onderhoudsvoorzieningen).

Formeel dient de gemeenteraad de betreffende lasten in de begroting echter wel te autoriseren. De gemeenteraad besluit tot toevoegingen aan voorzieningen via de vaststelling van de programma's van de begroting en/of de jaarrekening. Door het verplichtende karakter van de uitgaven heeft het college de bevoegdheid uitgaven ten laste van de voorziening te doen, indien de uitgave voldoet aan het doel van de voorziening.

### **5.3 Instellingscriteria**

Het instellen van voorzieningen vindt plaats op grond van criteria genoemd in het BBV. Dit betekent dat noodzakelijk te vormen voorzieningen ook daadwerkelijk gevormd moeten worden, ongeacht of de gemeenteraad hiertoe vooraf heeft besloten.

Voorzieningen ter egalisatie van lasten van groot onderhoud worden uitsluitend bij raadsbesluit ingesteld, omdat aan dergelijke voorzieningen beleidskeuzes ten grondslag liggen (bijvoorbeeld ten aanzien van het onderhouds- en kwaliteitsniveau). Per voorziening kunnen de beleidskeuzes verschillen. De gemeenteraad stelt jaarlijks budget beschikbaar om de betreffende kwaliteitsniveaus te kunnen handhaven. De door de gemeenteraad genomen beleidskeuzes komen tot uitdrukking in de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen.

Over de vorming van voorzieningen ter dekking van verplichtingen en verliezen, risico's, bijdragen van derden wordt de gemeenteraad geïnformeerd en vindt aanpassing van de begroting plaats.

Per voorziening moet voor zover van toepassing aangegeven worden:

- de naamstelling van de voorziening;
- de reden van instelling;
- het doel waarvoor de voorziening wordt gevormd;
- van elke voorziening moet een financiële onderbouwing aanwezig zijn in de vorm van een actueel beheerplan.
- de omvang en de wijze van stortingen en bestedingen (structureel of incidenteel), inclusief onderbouwing daarvan.
- noodzakelijkheid rentetoevoeging en de bepaling van de rente;  
Rentetoevoegingen aan voorzieningen zijn op basis van het BBV niet toegestaan. De noodzakelijke hoogte van de voorziening wordt namelijk jaarlijks geactualiseerd o.b.v. de onderliggende verplichting/risico. In de jaarrekening wordt de hoogte van de voorziening dan aangepast. In die situatie is de (rente)toevoeging feitelijk opgenomen (verdisconteerd) in de totale aanpassing van de voorziening.  
Wanneer voorzieningen met de methode van contante waarde in de balans van de gemeente zijn gewaardeerd, zal wel jaarlijks een toevoeging aan de voorziening moeten plaatsvinden voor het percentage (disconteringsvoet) waartegen de voorziening contant is gemaakt. Deze (rente)toevoeging is een last voor de exploitatie. Deze (rente)last zal in de begroting moeten worden geraamd.
- de verwachte looptijd.

## **5.4 Mutaties op voorzieningen**

### **5.4.1 Stortingen en onttrekkingen**

Toevoegingen aan en onttrekkingen uit de voorziening zijn gebaseerd op de noodzakelijke omvang van de voorziening. Stortingen in de voorziening zijn een last voor de exploitatie (resultaatbepaling).

De onderhoudslasten moeten verplicht direct ten laste van de voorziening worden gebracht. Deze lasten mogen niet via de exploitatie worden geboekt.

Indien voorzieningen zijn gevormd om een gelijkmatige verdeling van lasten over begrotingsjaren te bewerkstelligen, dan dienen actuele beheerplannen of (meerjaren) berekeningen aanwezig te zijn.

Als de achterliggende verplichting, het verlies, het risico of specifieke besteding van de voorzieningen vervalt, dan moet de voorziening worden opgeheven en vallen de middelen vrij ten gunste van het betreffende taakveld/product in de exploitatie te vinden.

### **5.4.2 Negatieve voorzieningen**

Voorzieningen kunnen niet negatief zijn.

## **5.5 Wijzigen doel of bestemming van voorzieningen**

Vanwege het verplichte karakter kan het doel of bestemming van een voorziening niet wijzigen.

## 5.6 Opheffen van voorzieningen

Voorzieningen worden door het college opgeheven als de verplichting of het risico waarvoor de voorziening is gevormd niet meer actueel is. Zoals gezegd wordt dit bepaald door het verplichtende karakter in het BBV.

Indien de voorziening echter is gevormd om een gelijkmatige verdeling van lasten over de begrotingsjaren te bewerkstelligen, dan moet de gemeenteraad hierover een beslissing nemen; bijvoorbeeld ingeval een actueel beheerplan ontbreekt kan gemotiveerd van de richttermijn van vijf jaar worden afgeweken, indien dit is geautoriseerd door de gemeenteraad.



## Overzicht wijzigingen reserves en voorzieningen

Naam reserve / voorzieningen		Toelichting wijziging
Oude naam	Nieuwe naam of opheffen	
<b>Algemene reserve</b>		
Algemene Reserve	Algemene Reserve	Voorstel is de Algemene reserve en de Risicoreserve samen te voegen. Voorwaarde daarbij is het instellen van een minimum omvang. De minimum omvang is voor het opvangen van risico's. Als richtlijn wordt hiervoor 5% van de totale omzet aangehouden. Momenteel bedraagt dat € 5 miljoen. In de begroting informeren wij de raad over de bestaande incidentele risico's. Ontwikkelingen en nieuwe risico's nemen we op in de kwartaalbriefen. Wanneer blijkt dat de voorgestelde minimum omvang niet toereikend is, vragen wij in één van de P&C-documenten om aanpassing.
Risicoreserve	Opheffen	Samengevoegd met Algemene Reserve (verwerkt in minimum omvang).
<b>Bestemmingsreserves</b>		
Reserve Aankoop percelen De Oeverlanden	Opheffen	Saldo, € 182.000, overhevelen naar Reserve Grondzaken.
Reserve actualisatie bestemmingsplannen	Opheffen	Reserve opheffen, reserve heeft geen saldo meer.
Reserve Cultuurhistorie	Opheffen	Reserve opheffen, reserve wordt zelden gebruikt (saldo € 20.000). Indien budget nodig dan het budget via de kwartaalbrief aanvragen en ten laste van de algemene middelen of Algemene Reserve brengen.
Reserve Doorgeschoven posten	Opheffen	Reserve opheffen, reserve gebruiken we niet meer (saldo € 189.000). Dit saldo storten in Algemene Reserve en wanneer nodig beschikbaar stellen. Restant budget is voor: - € 62.795 Stadsregio - € 46.000 Gezond in de Stad (GIDS) - € 80.000 Transformatiegelden Sociaal Domein Overhevelingen lopen nu via de Algemene Reserve. In de jaarrekening benoemen we de over te hevelen budgetten en in de kwartaalbriefen vragen we het over te hevelen budget aan.
Reserve Omgevingslawaaï	Opheffen	Reserve opheffen. Reserve wordt zelden gebruikt (saldo € 33.000). Saldo overhevelen naar Algemene Reserve. Indien budget nodig dan budget aanvragen via kwartaalbrief of kadernota ten laste van algemene middelen of Algemene Reserve.
Reserve Startersleningen	Opheffen	Reserve opheffen. De reserve is bedoeld voor het opvangen van risico's van burgers die niet meer aan de betaalverplichtingen van de starterslening kunnen voldoen. Tot op heden is dit nog niet voorgekomen. Voorstel is het saldo over te hevelen naar de Algemene Reserve en het risico meenemen in de jaarlijkse risicoanalyse. In voorkomende gevallen het risico verrekenen met de Algemene Reserve.
Reserve Wachtgelden	Reserve Pensioenen en wachtgelden bestuurders en medewerkers	Naamgeving en daarmee ook de doelstelling van de reserve uitgebreid. De reserve wordt zowel voor de 'Voorziening Pensioenen bestuurders' als voor de 'Voorziening Wachtgelden bestuurders en medewerkers' gebruikt voor verevening.
-	Reserve Grondzaken	Nieuw, ingesteld bij vaststelling Meerjarenperspectief Grondzaken 2016. Reserve wordt onder andere gebruikt voor verevening met Voorziening Grondzaken.
-	Reserve Duurzaamheid	Nieuw, ingesteld bij vaststelling 4e kwartaalbrief 2018.
-	Reserve Kwaliteitsplan openbare orde	Nieuw, ingesteld bij vaststelling Programma Groot Onderhoud 2022-2026 en Kwaliteitsprogramma 2022 - 2024.
<b>Egalisatiereserves</b>		
Reserve Begraafplaatsen	Egalisatiereserve Begraafplaatsen	Naamgeving gewijzigd.
Reserve Omgevingsvergunningen	Egalisatiereserve Omgevingsvergunningen	Naamgeving gewijzigd.
Reserve Parkeergelden	Egalisatiereserve Parkeren	Naamgeving gewijzigd.
-	Egalisatiereserve Afvalstoffenheffing	Naamgeving gewijzigd + gewijzigd van voorziening naar reserve.

Naam reserve / voorzieningen		Toelichting wijziging
Oude naam	Nieuwe naam of opheffen	
<b>Voorziening voor verplichtingen, verliezen, risico's en egalisatie</b>		
Dubieuze belasting debiteuren (UNA)	Voorziening Dubieuze debiteuren administratie belastingen en financiën	Naamgeving gewijzigd.
Dubieuze debiteuren leenbijstand WIZ	Voorziening Dubieuze debiteuren administratie sociaal domein	Naamgeving gewijzigd.
Voorziening Pensioenen	Voorziening Pensioenen bestuurders	Naamgeving gewijzigd. Het op peil brengen van deze voorziening doen we door vervening met de Reserve Wachtgelden en pensioenen bestuurders en medewerkers. Wanneer die reserve niet toereikend is dan vindt aanvulling vanuit de Algemene Reserve plaats. Zodoende heeft het op peil brengen van deze voorziening geen invloed op het rekeningsaldo.
Voorziening Wachtgelden	Voorziening Wachtgelden bestuurders en medewerkers	
-	Voorziening Spaarverlof	Nieuw. In de Cao zijn nieuwe afspraken over spaarverlof gemaakt. Met spaarverlof krijgen medewerkers de mogelijkheid om bovenwettelijke vakantie-uren (conform Cao ) opzij te zetten voor later. Voor de gespaarde uren dient een voorziening aangelegd te worden zodat daaruit de gespaarde uren uitbetaald kunnen worden. Spaarverlof is onbeperkt geldig maar moet bij uit dienst treding opgenomen worden. Het op peil brengen van deze voorziening doen we door vervening met de Algemene Reserve. Wanneer die reserve niet toereikend is dan vindt aanvulling vanuit de Algemene Reserve plaats. Zodoende heeft het op peil brengen van deze voorziening geen invloed op het rekeningsaldo.
-	Voorziening Grondzaken	Nieuw. Ingesteld bij vaststelling Meerjarenperspectief Grondzaken 2016. Het op peil brengen van deze voorziening doen we door vervening met de Reserve Grondzaken. Wanneer die reserve niet toereikend is dan vindt aanvulling vanuit de Algemene Reserve plaats. Zodoende heeft het op peil brengen van deze voorziening geen invloed op het rekeningsaldo.
Voorziening Afvalstoffenheffing	Opheffen	Gewijzigd van voorziening naar egalisatiereserve.
Voorziening Rioleringszorg	Egalisatievoorziening Rioleringszorg	Naamswijziging.
<b>Voorzieningen voor groot onderhoud</b>		
Voorziening Groen	Voorziening Groen	
Voorziening Groot onderhoud verhardingen	Voorziening Groot onderhoud verhardingen	
Voorziening Kunstwerken	Voorziening Kunstwerken	
Voorziening Openbare verlichting	Voorziening Openbare verlichting	
Voorziening Speelreinen	Voorziening Speelreinen	
Voorziening Waterpartijen	Voorziening Waterpartijen	
Voorziening Onderhoud gebouwen	Voorziening Groot onderhoud gebouwen	Naamswijziging.